

Upprättad: 2019-05-22
Diarienummer: MIL.2019.261

Samhällsbyggnads-
nämnden

Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd, anmälan och tillsyn av försäljning folköl, tobak, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt vissa receptfria läkemedel

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Anta förslag till ny taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter samt vissa receptfria läkemedel.
2. Taxan ska gälla från 1 juli 2019

Sammanfattning

Riksdagen har beslutat om en ny lag, Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter (LTLP). Lagen träder i kraft 1 juli 2019 och ersätter tobakslagen (1993:581) och lag om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (2017:425).

Den nya lagen innebär bland annat att det införs tillståndsplikt för tobaksförsäljning för både detalj- och partihandel med kommunen som tillståndsgivande myndighet.

För att kommunen ska kunna ta ut avgift för prövning av ansökan om försäljningstillstånd, tillsyn av detalj- och partihandlare med försäljningstillstånd samt tillsyn av handlare som anmält försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare måste Gnesta kommuns befintliga taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd, anmälan och tillsyn av försäljning folköl, tobak, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt vissa receptfria läkemedel uppdateras i enlighet med den nya lagen.

Ärendebeskrivning

Riksdagen beslutade 2019-12-12 att införa en ny tobakslag som träder i kraft 2019-07-01, Lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088), här benämnd ”den nya tobakslagen”. I nuvarande tobakslag räcker det att den handlare som vill sälja tobaksvaror anmäler sin försäljning till kommunen. Från och med den 2019-07-01 krävs istället ett särskilt utfärdat tillstånd från kommunen för att handlaren ska få sälja tobak.

Handlaren måste således lämna in en ansökan till kommunen. Efter en ingående

prövning bedömer kommunen om sökanden har visat sig vara lämplig att bedriva tobaksförsäljning i ekonomiskt och annat hänseende. Om så är fallet beviljar kommunen försäljningstillstånd varefter handlaren får påbörja försäljning av tobak.

Då lagen träder i kraft kommer det att finnas en fyra månader lång övergångsperiod där de försäljningsställen som har anmält försäljning av tobak ges möjlighet att fortsätta sin försäljning i avvaktan på att deras ansökan om tobakstillstånd handläggs och beslutas. Detta gäller de handlare som senast 2019-06-30 har anmält försäljning och som ansöker hos kommunen om tillstånd senast 2019-10-31.

Kommunen har rätt att ta ut avgifter för handläggningen av tobaksansökan och för den tillsyn som utförs över beviljade tillstånd. Detta regleras i kommunallagen samt den nya tobakslagen.

Enligt 8 kap. 1 § Lag om tobak och liknande produkter, får en kommun ta ut avgift för prövning av ansökan om försäljningstillstånd enligt 5 kap. 1 § enligt grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Enligt 8 kap. 2 § Lag om tobak och liknande produkter, får en kommun ta ut avgifter för sin tillsyn av den som driver tillståndspliktig försäljning enligt 5 kap. 1 § och av den som driver anmälningspliktig försäljning enligt 5 kap. 15 §.

Kommunen har rätt att ta ut sådana avgifter och nivån på avgifterna regleras i kommunallagen (KL) 8 kap. 3 b § och av den så kallade självkostnadsprincipen i 8 kap. 3 c § KL.

Förvaltningens synpunkter

Här görs redogörelse över förvaltningens beredningar av ärendet. Vilka övervägande har gjorts. Vilka olika alternativ har prövats. Korta sagt en fylld redogörelse som förklarar varför man har kommit fram till förslaget till beslut.

Undvik vi-form i skrivelser som ska fungera som beslutsunderlag. Under nämndprocessens gång skiftar läsargrupperna mellan politiker, tjänstemän och allmänhet. Exakt vilka som avses med ”vi” blir därför svårtolkat.

Konsekvenser som bör behandlas under Förvaltningens synpunkter och som då behandlas under underrubriker;

Förvaltningens synpunkter

Miljöenheten har arbetat fram ett förslag på nya avgifter för ansökan och tillsyn av tillstånd för försäljning av tobak och liknande produkter.

De ansöknings- och tillsynsavgifter som kommunen tar ut ska finansiera den handläggning och de kostnader som uppkommer genom arbetet med tillstånds- och tillsynsärenden. Det är önskvärt att kommunens kostnader täcks genom avgifter från de försäljningsställen som i praktiken genererar kostnaderna. Avgifternas storlek för dessa ärenden baseras på det beräknade antal arbetstimmar som ett normalt ärende av den typen bedöms kräva från Miljöenheten. Enligt Miljöenhetens bedömning bör handläggningstiden av ett tillståndsärende vara ungefär 8-9 timmar.

Handläggningsstegen och momenten för prövningen av en sökandes rätt att beviljas tobakstillstånd motsvarar till stora delar de som gäller vid prövning av ett serveringstillstånd. Detta både i tidsomfattning och faktiska handläggningsåtgärder. De lämplighetskrav som ställs för att beviljas ett

tobakstillstånd överensstämmer också, med några få undantag, de som nu gäller för att beviljas ett serveringstillstånd. I likhet med ansökan om serveringstillstånd betalar en sökande ansökningsavgiften oavsett om ansökan beviljas eller avslås. Tillsynsavgiften betalas också årligen av den som innehar ett tillstånd.

Miljöenheten har i arbetet med att ta fram nya avgifter beaktat den snarlika handlägningsprocessen som utgör prövning om serveringstillstånd utgör.

Under arbetet med att ta fram förslag på avgifter har viss jämförelse gjorts med de avgifter som tas ut i andra kommuner. Här ska dock noteras att lagen, uppdraget och avgiften är helt ny, och det är få kommuner i närområdet som har tagit beslut om några avgifter.

I stort sett samtliga kommuner i landet arbetar med att ta fram avgiftsförslag varför en jämförelse har varit svår. Det går dock att se att många som nu arbetar med att ta fram eller redan har färdigställt nya tobaksavgifter har landat i summor runt 80- 90% av kostnaden för ett serveringstillstånd.

Tillståndsprövningen för försäljning av tobak medför att en ansökan för försäljning ska skickas in till kommunen. Detta påverkar kommunens avgiftsintäkt som mest initialt under 2019 när prövningar ska göras av alla verksamheter som idag säljer tobak och även vill fortsätta göra det efter den 1 juli 2019. Samtliga tobaksförsäljare, både detaljhandel och partihandel, är skyldiga att ansöka om tillstånd.

Om alla befintliga tobaksförsäljare ansöker om tillstånd beräknas cirka 10 ansökningar komma in under perioden juli – oktober 2019, då det är detta antal försäljningsställen för tobak som finns i Gnesta kommun idag. Det finns idag inga partihandlare lokaliserade i Gnesta kommun.

I den nya tobakslagen innefattas även de varor som idag lyder under egen lag, Lag om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare (2017:425). Denna lag upphör gälla den 2019-07-01. För dessa varor kommer det från detta datum att räcka att handlaren anmäler sin försäljning till kommunen. Här krävs inget utfärdat tillstånd och anmälan till kommunen är avgiftsbelagd. En tillsynsavgift tas ut för kommunens tillsynsbesök i butik över anmäld försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare, då dock enligt den nya tobakslagen.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut om att införa avgift för prövning av tillstånd enligt den nya tobakslagen är nödvändig för att finansiera kommunens myndighetsutövning. I annat fall kommer kostnaden att belasta skattekollektivet.

Juridiska konsekvenser

Taxan och tjänsteskrivelsen är framskriven med stöd av lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088).

Jämställdhetsanalys utifrån checklista

Checklista för jämställdhetsanalys har inte bedömts vara tillämplig i detta ärende.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse 2019-05-22

2. Förslag på taxa

Beslutet ska skickas till:

- ~ Kommunstyrelsen
- ~ Kommunfullmäktige
- ~ Miljöenheten

Patrik Nissen

Förvaltningschef

Pontus Helm

Miljöinspektör

Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.

Dokumentnamn	Dokumenttyp	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	Avgifter	2019	Kommunfullmäktige
Dokumentansvarig	Diarienummer	Senast reviderad	Giltig till
Miljöchef	MIL.2019.261	2019	Tills vidare
Dokumentinformation	Dokumentet gäller för		
Kostnader för ansökan/anmälan och tillsyn	Ansökan/anmälan och tillsyn		

Innehållsförteckning

Inledande bestämmelser	3
Ansökningsavgifter.....	4
Ansökningsavgifter vid serveringstillstånd	5
Ansökningsavgifter vid försäljningstillstånd.....	6
Tillsynsavgifter.....	8
Tillsynsavgifter för folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare och vissa receptfria läkemedel.....	9

Dokumentnamn	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Inledande bestämmelser

1 § Avgifter

Denna taxa gäller avgifter för Gnesta kommuns kostnader för prövning, handläggning och tillsyn enligt alkohollagen, **lagen om tobak och liknande produkter** och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel eller bestämmelser meddelade med stöd av alkohollagen, **lagen om tobak och liknande produkter** och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (alkohollagen 8 kap 10 §, 8 kap. 1-3 §§ **lagen om tobak och liknande produkter**, lagen om detaljhandel med vissa receptfria läkemedel 23 §).

2 § Timtaxa

Vid tillämpning av taxan är timtaxan 1022 kronor per hel timme handläggningstid. Fasta årliga avgifter beräknas efter gällande taxa i januari varje år.

3 § Tilläggstaxa för extra tillsyn

För tillsyn och andra kontroller som på grund av verksamheten art endast kan utföras vardagar mellan 19.00 – 07.00, lördagar, söndagar eller helgdagar tas en avgift ut motsvarande 1,5 gånger gällande timtaxa.

Restiden i samband med tillsynen består av en uppskattad schablontid på 1h/resa ToR.

4 § Avgiftens erläggande

Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Gnesta kommun. Betalningen ska ske inom tid som anges i beslut om avgift eller räkning.

5 § Nedsättning av taxa

Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid och övriga omständigheter, får avgift enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas.

6 § Revidering av taxa

Fullmäktige beslutar om revidering av denna taxa. Samhällsbyggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att justera i denna taxa med en uppräkningsindex enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV), som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).

Dokumentnamn	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning , anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

7 § Rutiner för ansökningsavgifter

Ansökningsavgiften för samtliga kategorier av serveringstillstånd skall vara betalda innan tillståndsärendet prövas, ansökningsavgiften återbetalas inte om ansökan skulle avslås.

8 § Avgift för extra kontroll och timtaxa

För inspektioner och andra tillsynsåtgärder med anledning av bristande efterlevnad och som är utöver den normala tillsynen tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt timtaxa. I den nedlagda kontrolltiden inräknas:

- tid för förberedelser
- tid för besök på plats
- tid för efterarbete
- tid för resor till och från försäljningsstället

Avgiften för extra tillsyn debiteras efter utfört tillsynsbesök.

9 § Ingen avgift

Avgift enligt denna taxa tas inte ut för:

- tillsyn som föranleds av klagomål som visar sig vara obefogat
- handläggning som föranleds av ett beslut av nämnderna enligt lagen om tobak och liknande produkter
- , alkohollagen eller lagen om handel med vissa receptfria läkemedel eller bestämmelser meddelade med stöd av dessa, överklagas

Ansökningsavgifter

Avgift enligt denna taxa gäller för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen (SFS 2010:1622) samt lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088). Kommunen har enligt 8 kap. 10 § alkohollagen samt 8 kap. 1-3 §§ lagen om tobak och liknande produkter rätt att ta ut avgifter för prövning av ansökningar om serverings- och försäljningstillstånd. Avgifterna beslutas av kommunfullmäktige och baseras på självkostnads- och likställighetsprincipen som regleras närmare i kommunallagen (1991:900). Avgifterna ska motsvara de kostnader kommunen har för de tjänster som tillhandahålls.

Dokumentnamn	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Ansökningsavgifter vid serveringstillstånd

	AVGIFT, KR*
Nyansökning/ägarskifte stadigvarande tillstånd/ Ändrade ägandeförhållande av styrelse 100 % /Nytt tillstånd p.g.a. bolags eller driftsform/Nytt tillstånd om gemensam stadigvarande serveringsyta/ Provmakningstillstånd för partihandlare eller utställare	9 000
Stadigvarande cateringtillstånd för tillståndshavaren med ett stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten	3 500
Ändring av befintlig tillstånd (dryckeslag, ändring av serveringsyta, serveringstid, villkor beträffande ordningsvakter, Ändrade ägandeförhållande/styrelse (betydande)	3 500
Tillfälligt tillstånd, allmänhet (6 tillfällen)	5 000
Tillfällig pausservering (6 antal tillfällen)	1 000
Anmälan provsmakning	1 000
Tillfälligt tillstånd, slutet sällskap	1 000
Cateringtillstånd för slutna sällskap	1 000
Tillfällig provsmakningstillstånd per tillfälle	1 000
Tillfälligt gemensam serveringsyta	3 500

Dokumentnamn	Fastställt/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Anmälan kryddad spritdryck	0
----------------------------	---

* I kostnaden ingår kunskapsprovskrivningen och två omprov.

Ansökningsavgifter vid försäljningstillstånd

	AVGIFT, KR
Nyansökning, stadigvarande försäljningstillstånd av tobak	8 500
Nyansökning, tillfälligt försäljningstillstånd av tobak	8 500
Anmälan om mindre omfattande ändrade ägar- eller bolagsförhållanden	3 000
Anmälan om omfattande ändrade ägar- eller bolagsförhållanden	8 500

Avgifterna är samma för både detalj- och partihandel.

Dokumentnamn	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Avgifter kunskapsprov

I alkohollagen finns krav på att tillståndshavare ska genomgå kunskapsprov enligt alkohollagen 8 kap. 12 § och Folkhälsomyndighetens föreskrifter om kunskapsprov (FoHMFS 2014:7) samt proposition 2009/10:125. Folkhälsomyndigheten tillhandahåller och administrerar själva proven. Det är kommunen som ansvarar för att kunskapsproven genomförs i enlighet med föreskrifterna

Det finns sju stycken olika prov:

Stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten (1:1)

Stadigvarande serveringstillstånd i slutet sällskap vid cateringverksamhet (2:1)

Stadigvarande serveringstillstånd i slutet sällskap (3:1)

Tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten (4:1)

Tillfälligt serveringstillstånd i slutet sällskap (5:1)

Dokumentnamn	Fastställd/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Tillstånd för pausservering (6:1)

Tillstånd för provsmakning (7:1)

PROVKATEGORI	ANTAL FRÅGOR	AVGIFT, KR*
1:1	60	1 000
2:1	60	1 000
3:1	44	800
4:1	44	800
5:1	28	600
6:1	28	600
7:1	28	600

* I kostnaden ingår möjligheten till två omprov.

Kunskapsproven får avläggas muntligen om sökanden inte behärskar något av de språk som provet erbjuds på, kan styrka påtagliga läs- eller skrivsvårigheter eller om det i övrigt finns särskilda skäl.

Tillsynsavgifter

Tillsynsavgiften för servering av alkohol är uppbyggd av två delar. Den första delen är en generell fast tillsynsavgift och den andra är en rörlig omsättningsbaserad avgift. Den rörliga avgiften baseras på det som varje enskild tillståndsinnehavare rapporterar in genom restaurangrapporterna.

Fast tillsynsavgift vid serveringstillstånd

	AVGIFT, KR
Stadigvarande tillstånd – Allmänhet *	2 500
Stadigvarande tillstånd – Slutet sällskap *	2 500

Dokumentnamn	Fastställt/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

Trafikservering *	2 500
Pausservering tillstånd *	0
Serveringstid mellan kl 01:00-02:00 *	3 000
Påminnelseavgift vid utebliven rest.rapport	2 000
Påminnelseavgift	500

* det tillkommer tillsynsavgift för rörlig omsättning enligt tabell för rörlig tillsynsavgift.

Rörlig tillsynsavgift baserad på alkoholomsättning i kronor

AVGIFTSKLASS	ALKOHOLOMSÄTTNING, KR	AVGIFT, KR
1	1 – 50 000	1 500
2	50 001 – 100 000	2 000
3	100 001 – 250 000	3 000
4	250 001 – 500 000	5 000
5	500 001 - 1 000 000	6 000

Dokumentnamn	Fastställt/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

6	1 000 001 - 2 000 000	7 000
7	2 000 001 - 3 000 000	8 000
8	3 000 001 - 4 000 000	9 000
9	4 000 001 - 5 000 000	10 000
10	5 000 001 - 6 000 000	11 000

Och så vidare med ökning om 1 000 kr per 1 000 000 kr i omsättning.

Fast tillsynsavgift vid försäljningstillstånd

	AVGIFT, KR
Årlig tillsynsavgift avseende försäljning av tobak	4 000

Avgifterna är samma för både detalj- och partihandel.

Tillsynsavgifter för folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare och vissa receptfria läkemedel

Kommunen har enligt 8 kap. 10 § alkohollagen rätt att ta ut avgift för tillsyn av detaljhandel med folköl, enligt 5 kap. 15 § lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088) för tillsyn rörande försäljning av elektroniska cigaretter och enligt 23 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel för kontroll av den som bedriver detaljhandel.

Avgift för anmälan om folköl och elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare

För handläggning av anmälan om folköl och/eller elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare tas en avgift ut motsvarande en timmes handläggningstid. Ingen årsavgift utgår för anmälningens år. Vid behov av tillsyn i samband med anmälan debiteras timtaxa.

Årsavgift

Årsavgiften betalas i förskott och avser kalenderår.

Dokumentnamn	Fastställt/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige

	ÅRSavgift, KR
En produktkategori	1 000
Två produktkategorier	2 000
Tre produktkategorier	3 000

Dokumentnamn	Fastställt/upprättad	Beslutsinstans
Taxa för ansökan och tillsyn av serveringstillstånd och tobaksförsäljning, anmälan och tillsyn av försäljning av folköl, elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.	2019	Kommunfullmäktige